

Burgemeester

Retouradres: Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

De voorzitter van Commissie Bestuur

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk
BSD/2015.809 – RIS 286618
Doorkiesnummer

Aantal bijlagen

Datum
30 september 2015

Onderwerp
Reactie op discussienota prostitutiebeleid CU/SGP

Zeer geachte mevrouw Özmen,

In de discussienota ‘Recht doen. Voor een betere aanpak van misstanden in de prostitutie’ (RIS 283820) doet de Haagse ChristenUnie/SGP-fractie voorstellen voor veranderingen in het Haagse Prostitutiebeleid. Zij geeft aan dat deze voorstellen kunnen worden gezien als invulling, maar ook aanvulling op de nieuwe ‘Kadernota Prostitutiebeleid 2015 – 2018’. Op 7 oktober a.s. staat deze kadernota geagendeerd voor de commissie Bestuur. Met het oog op de voorbereiding van die vergadering, gaan wij in deze brief in op de discussienota en de daarin aangedragen voorstellen.

Zoals de ChristenUnie/SGP aangeeft, blijft de prostitutiebranche helaas een branche waarin ook misstanden zoals seksuele uitbuiting en mensenhandel plaatsvinden. Dit geldt nog steeds, ook 15 jaar na de opheffing van het bordeelverbod in 2000. Sinds deze opheffing komen misstanden wel steeds vaker boven water. Dit resulteert in hogere cijfers van mensenhandel, maar hoeft dus niet te betekenen dat mensenhandel ook vaker voorkomt: hogere cijfers kunnen simpelweg betekenen dat we beter grip op en een duidelijker beeld krijgen van de misstanden. Daarnaast slaagt het OM er steeds beter in om daders voor mensenhandel te vervolgen. Uit de recente cijfers van de Nationale Rapporteur mensenhandel (onderdeel van hetzelfde rapport dat de ChristenUnie/SGP ook aanhaalt), blijkt dat tussen 2010 en 2014 het percentage zaken dat uiteindelijk leidt tot een vervolging voor mensenhandel elk jaar is gestegen, van 61% in 2010 tot 76% in 2014¹.

Desalniettemin blijft het feit dat mensenhandel en seksuele uitbuiting veelal in het verborgene plaatsvinden een probleem dat het aanpakken van deze misstanden compliceert, zo erkent ook de ChristenUnie/SGP. Wij zijn het daarom met hun fractie eens dat we te allen tijde ons beleid kritisch moeten blijven bekijken en dit wanneer nodig bijstellen. Het valt ons echter op dat de fractie in haar discussienota schrijft dat, wat haar betreft, ‘de ramen in verschillende straten in Den Haag ook dicht gaan’, dit om een einde te maken aan de legale dekmantel voor uitbuiting en mensenhandel (p. 1).

¹ Mensenhandel in en uit beeld. Update cijfers vervolging en berechting 2010-2014, Nationaal Rapporteur Mensenhandel en Seksueel Geweld tegen kinderen, Corinne Dettmeijer, 2015, p. 8

Inlichtingen bij
Jop Munneke

Wij geloven niet dat we misstanden die nu al veelal in het verborgene plaatsvinden moeten aanpakken door prostitutie nog verder ondergronds en dus buiten het zicht van onze handhavers en hulpverleners te dringen. Het is, juist nu we steeds beter worden in het blootleggen van misstanden, belangrijk dat we zo goed mogelijk zicht houden op de branche. Zo kunnen we wanneer nodig ingrijpen.

In de nieuwe kadernota schetsen we de kaders van het de komende jaren te voeren beleid waarmee we beogen misstanden in de branche tegen te gaan en de sociale positie van sekswerkers te versterken. Daarnaast staat er een aantal belangrijke wijzigingen in van ons huidige beleid, zoals het verhogen van de minimumleeftijd van sekswerkers naar 21 jaar en het aannemen van de model-APV van de VNG die zal leiden tot meer landelijke uniformering van de regelgeving. Sommige van deze wijzigingen komen reeds (gedeeltelijk) overeen met de voorstellen in de discussienota, andere niet. Hieronder gaan we puntsgewijs in op de in de nota voorgestelde wijzigingen van de APV. Daarna gaan we tevens in op de voorstellen die de ChristenUnie/SGP doet op de gebieden van flankerend beleid, hulpverlening, re-integratie en samenwerking.

Registratieplicht van de sekswerker

De ChristenUnie/SGP stelt een registratieplicht van de sekswerker voor: enerzijds naar Utrechts voorbeeld middels een intakegesprek en registratie bij de GGD, anderzijds in de Basisregistratie Personen (BRP).

Utrecht heeft gekozen voor een lokale registratieplicht voor sekswerkers bij de GGD. Deze heeft als doel om zeker te zijn van een contactmoment met de sekswerker alvorens hij of zij aan het werk gaat. In Den Haag is gekozen voor een contactmoment met gecertificeerde rechercheurs van het HEIT die toezicht houden op de branche. Deze zijn beter geëquipeerd voor het ontdekken van signalen van mensenhandel/uitbuiting dan de GGD. Een intake bij deze toezichthouders – met de mogelijkheid van een negatief werkadvies – is daarom effectiever dan een registratieplicht bij de GGD. Daarnaast conflicteert een registratieplicht bij de GGD met haar zorgtaak en komt de laagdrempeligheid door middel van anonimiteit in gevaar.

In de BRP worden geen beroepen opgenomen. Het maken van een uitzondering hierop voor sekswerkers biedt geen meerwaarde voor de aanpak van misstanden. Rechercheurs van het HEIT registreren reeds afgegeven negatieve werkadviezen in het landelijk politiesysteem, waardoor potentiële slachtoffers in beeld komen. Daarnaast heeft registratie in de BRP wel veel nadelen. Momenteel ervaren sekswerkers al problemen met het afsluiten van bijvoorbeeld leningen en verzekeringen bij banken. Registratie in de BRP vergroot vermoedelijk deze problemen en daarmee het stigma dat heerst op sekswerkers. Hiermee bereiken we het tegenovergestelde van wat we beogen, namelijk versterking van de sociale positie van sekswerkers. Daar komt nog bij dat registratie in de BRP vergelijkbaar is met de registratieplicht die in het aanvankelijke wetsvoorstel van de Wrp was opgenomen. Deze registratieplicht is uit het wetsvoorstel geschrapt omdat dit de privacy van sekswerkers aantast terwijl de noodzaak van registratie onvoldoende is gebleken.

Vaker 'one strike you're out'

De ChristenUnie/SGP stelt voor om vaker 'one strike you're out' toe te passen wanneer een ernstige overtreding, zoals uitbuiting, bij een exploitant wordt geconstateerd. De vergunning wordt definitief ingetrokken. Op de betreffende locatie wordt geen nieuwe vergunning meer verleend.

Het definitief sluiten van een inrichting en het intrekken van de exploitatievergunning is een zeer ingrijpende maatregel. Uit vaste jurisprudentie volgt dat dergelijke vergaande maatregelen alleen zijn gerechtvaardigd indien de openbare orde in zeer ernstige mate is verstoord. Seksuele uitbuiting met medeweten van de beheerders en/of exploitanten levert een dergelijke zware verstoring van de openbare orde op. Bij een eerste overtreding van veel andere APV-voorschriften, bijvoorbeeld van de sluitingstijden of de aanwezigheidsplicht van de beheerder, is dit niet het geval. Het 'one strike you're out'-systeem kan in de vergunde branche dan ook niet onverkort worden toegepast.

Als zich een situatie voordoet waarin sluiting en intrekking van de vergunning proportioneel is, dan worden zodanige maatregelen ook direct genomen. Dit is onlangs gebeurd met twee exploitanten op de Geleenstraat nadat de politie een Hongaars mensenhandel-netwerk had opgerold dat slachtoffers in hun seksinrichtingen liet werken.

Sluiting van een prostitutiepand en intrekking van de exploitatievergunning houdt overigens niet in dat na afloop of opheffing van de sluiting geen nieuwe seksinrichting kan worden vergund op het betreffende adres. De bestemming vervalt immers niet. In het prostitutiebeleid staat dat er met de huidige 85 vergunde seksinrichtingen een stabiele situatie is ontstaan. Dit aantal wordt gehandhaafd.

Vergunningplicht uitbreiden

De ChristenUnie/SGP stelt voor om bij de vergunningaanvraag ook een KvK-uittreksel en een actuele verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichting van exploitanten te eisen. Voorts moet van elke wijziging van de seksinrichting een melding worden gedaan.

Het overleggen van een KvK-uittreksel en een actuele verklaring betalingsgedrag nakoming fiscale verplichting is opgenomen in de model-APV die de VNG heeft ontwikkeld. We sluiten ons aan bij het voorstel van de ChristenUnie/SGP om deze vereisten in de Haagse APV over te nemen. Tevens onderschrijven wij het voorstel van de ChristenUnie/SGP dat de exploitant van alle (relevante) wijzigingen een melding doet bij de gemeente.

Expliciteren aanwijzingen mensenhandel als weigeringsgrond

De ChristenUnie/SGP stelt voor om een vergunning te weigeren indien er aanwijzingen van mensenhandel zijn, of als in strijd met artikel 69 AWR wordt gehandeld (het nalaten om belastingaangifte te doen). Ook stelt de ChristenUnie/SGP voor om de vergunning te weigeren indien er aanwijzingen zijn dat personen te werk zullen worden gesteld die onder de 21 jaar zijn.

De huidige APV kent – in artikel 3:13, lid 1, sub c – reeds de aanwezigheid van aanwijzingen van mensenhandel als weigeringsgrond. In de model-APV wordt de leeftijd van sekswerkers verhoogd naar 21 jaar. Wij zullen dit vereiste overnemen in de Haagse APV.

Aanwijzingen van mensenhandel kunnen op grond van het huidige artikel 3:13, lid 1, sub c als weigeringsgrond worden gehanteerd. Op basis van het bestuursrechtelijk bewijsrecht geldt wel de voorwaarde dat de aanwijzingen voor mensenhandel voldoende aannemelijk zijn.

Het overtreden van fiscale wetgeving wordt in de huidige praktijk meegenomen in de Bibob toets die standaard iedere vier jaar – en bij nieuwe exploitanten – wordt uitgevoerd. In het kader van die toetsing ontvangen wij informatie van de belastingdienst over structurele overtreding van de belastingwetgeving (gedurende vele jaren meerdere vergrijpboetes en onbetaalde bedragen etc.). De voorgestelde wijziging kan bijdragen aan het aanpakken van ondernemers in een eerder stadium. In overleg met de belastingdienst zal de gemeente deze mogelijkheid verder uitwerken bij de komende aanpassing van de APV.

Gedragseisen exploitant en beheerder

De ChristenUnie/SGP stelt voor om in de APV op te nemen dat de exploitant of beheerder ten tijde van een vergunningaanvraag in de afgelopen vijf jaar geen exploitant of beheerder mag zijn geweest van een seksinrichting of escortbedrijf waarvan de vergunning is ingetrokken, tenzij aannemelijk is dat er geen sprake was van verwijtbaarheid.

Wij zijn het met de ChristenUnie/SGP eens dat vijf jaar een redelijke termijn is om een exploitant of beheerder te weren in bovenstaande situatie. Op grond van de huidige APV kan dat op zich al op basis van het vereiste van goed levensgedrag.

Wij zijn echter van mening dat dit algemene vereiste – waar mogelijk – moet worden geconcretiseerd. Daarom zal in de komende aanpassing van de APV het voorstel om de termijn van 5 jaar expliciet op te nemen worden meegenomen.

Bedrijfsplan

De ChristenUnie/SGP stelt voor om het indienen van een bedrijfsplan verplicht te stellen bij de aanvraag van een vergunning door de exploitant.

Het indienen van een bedrijfsplan als voorwaarde bij de aanvraag van een vergunning is opgenomen in de model-APV die de VNG heeft ontwikkeld. De Gemeente Den Haag is actief betrokken geweest bij het opstellen hiervan. Nu de model-APV beschikbaar is gaan we de komende maanden verder met de invulling ervan, alvorens we deze in Den Haag implementeren. We sluiten ons daarom aan bij het idee van de ChristenUnie/SGP om het bedrijfsplan verplicht te stellen. Bij de implementatie ervan zullen we kritisch kijken naar hoe een dergelijk bedrijfsplan eruit moet komen te zien. Hierbij nemen we de ideeën van de ChristenUnie/SGP en de geleerde lessen van andere steden die al werken met een bedrijfsplan in overweging. Daarnaast gaan we in gesprek met hulp- en zorgverlening en de sector zelf. Zo geven we een invulling aan het plan die past bij de situatie in Den Haag.

Sluitingstijden

De ChristenUnie/SGP stelt voor de sluitingstijden van seksinrichtingen te koppelen aan het winkeltijdenbeleid van de Gemeente Den Haag. Daarmee beogen zij de openingstijden te verkorten naar 11.00 – 23.00 uur op maandag t/m zaterdag en naar 10.00 – 18.00 uur op zondagen.

Hoewel een seksinrichting diensten aanbiedt, is het karakter van de aangeboden diensten bijzonder. Dit bijzondere karakter rechtvaardigt een strenger handavings- en vergunningenbeleid voor seksinrichtingen dan voor andere bedrijven die diensten aanbieden, maar vraagt ook om passende openingstijden. Het aanpassen van deze openingstijden aan de Winkeltijdenwet past simpelweg niet bij de sector. Indirect erkent de ChristenUnie/SGP dit door alleen de sluitingstijden en niet de openingstijden (op werkdagen 06.00 uur volgens het winkeltijdenbeleid van Den Haag, 11.00 uur in het voorstel in de discussienota) van het winkeltijdenbeleid over te nemen.

De ervaring leert daarnaast dat strengere regelgeving zoals hier wordt voorgesteld, wordt doorberekend aan de sekswerker. De Gemeente Den Haag kan geen maximale verhuurprijzen vaststellen. Verkorting van de werktijden leidt daardoor tot kortere werkdagen voor sekswerkers maar niet per definitie tot een lagere huurprijs. Hierdoor hebben sekswerkers minder tijd om geld te verdienen. Dit verzwakt hun economische positie en is niet in hun belang. Daarnaast zullen sekswerkers eerder geneigd zijn na sluitingstijd verder te werken in het illegale circuit om zo het werk rendabel te houden.

Intrekkingsgronden

De ChristenUnie/SGP stelt voor om een aantal extra intrekkingsgronden op te nemen in de APV, waaronder bij 'aanwijzingen van mensenhandel' en wanneer een sekswerker wordt aangetroffen die de leeftijd van 21 jaar nog niet heeft bereikt.

In de huidige APV is als intrekkingsgrond 'aanwijzingen van mensenhandel' opgenomen. Zodra de minimumleeftijd voor sekswerkers van 21 jaar is doorgevoerd zal dit tevens een intrekkingsgrond zijn. Ten aanzien van de overige voorgestelde intrekkingsgronden is eveneens het voornemen om deze zoveel mogelijk over te nemen bij de implementatie van de model-APV.

Minimale verhuurperiode en gebruik werkruimte

De ChristenUnie/SGP stelt voor om, naar Utrechts voorbeeld, een minimale verhuurperiode in te stellen voor de exploitant met een maximale periode van 12 werkuren per etmaal.

Eén van de aspecten die het moeilijk maakt om goed vat te krijgen op de prostitutiebranche en gericht hulp te bieden, is de snelheid waarop sekswerkers rouleren tussen seksinrichtingen, steden en soms zelfs landen. Het instellen van een minimale verhuurperiode zou kunnen helpen om meer vat te krijgen op de prostitutiebranche. Er komen echter geregeld signalen van de hulpverlening dat sekswerkers gefrustreerd zijn over het feit dat ze moeilijk een dag vrij kunnen nemen of korter kunnen werken: zij dreigen dan hun werkruimte kwijt te raken of volledige huur te moeten betalen. Hoewel dit een lastig probleem is, biedt het instellen van een minimale verhuurperiode hiervoor geen oplossing. Integendeel: dit maakt het nemen van een dag vrij of vakantie alleen maar lastiger: sekswerkers zitten door een dergelijke regel vast aan een betalingsverplichting naar de exploitant toe. Het verplicht stellen van een bedrijfsplan biedt mogelijk wel handvatten om ervoor te zorgen dat exploitanten sekswerkers tegemoet komen in het opnemen van vakantie. We gaan de komende tijd nadenken over hoe we dit verder kunnen vormgeven en nemen de ervaringen van de gemeenten die het vereiste van een minimale verhuurperiode al in hun APV hebben opgenomen, hierin mee.

Hoewel de wens om een maximale huurperiode van 12 werkuren per etmaal in te stellen begrijpelijk is, is dit vereiste niet handhaafbaar. Dat is ook de reden waarom de VNG er uiteindelijk voor heeft gekozen om dit vereiste niet op te nemen in de model-APV.

Vergunning

De ChristenUnie/SGP doet het voorstel om een aantal (extra) eisen aan de vergunning te verbinden. De voorstellen van de ChristenUnie/SGP komen overeen met de model-APV van de VNG.

Wij zullen de model-APV ook ten aanzien van dit punt zoveel mogelijk overnemen.

Verantwoordelijkheden exploitant, beheerder en pandeigenaar

De ChristenUnie/SGP stelt voor om bij het vaststellen van illegale prostitutie en/of mensenhandel naast de exploitant en beheerder ook de eigenaar van het pand verantwoordelijk te houden.

De exploitant van een seksinrichting draagt de verantwoordelijkheid voor geconstateerde misstanden binnen zijn inrichting. Een pandeigenaar die geen enkele zeggenschap heeft over de seksinrichting, loopt het risico om huurpenningen mis te lopen wanneer het pand wordt gesloten of als de vergunning wordt ingetrokken. Er is geen grondslag om hem rechtstreeks verantwoordelijk te houden voor de misstanden die hem niet kunnen worden aangerekend. Alleen als een pandeigenaar (mede)verdachte is bij de geconstateerde misstanden, kan hij strafrechtelijk worden vervolgd.

Minimumleeftijd prostituant

De ChristenUnie/SGP stelt voor een minimumleeftijd van in ieder geval 18 en bij voorkeur 21 in te stellen voor de prostituant.

Jongeren die overlast geven of doelloos rondlopen door de Geleen- of de Doubletstraat worden reeds aangesproken en weggestuurd door handhavers van het HEIT. De ervaring leert echter dat de voornaamste en ergste misstanden in de sector niet worden veroorzaakt door jongeren onder de 18. Bovendien bezoekt deze groep niet vaak een sekswerker. We verwachten daarom niet dat het instellen van een minimumleeftijd zal leiden tot minder misstanden. Het vergt daarentegen wel extra handhavingscapaciteit.

Deze kunnen we beter inzetten om misstanden als mensenhandel en seksuele uitbuiting aan te pakken. We zijn daarom niet voornemens over te gaan tot het instellen van een minimumleeftijd.

Aanpassing vergunningen

De ChristenUnie/SGP stelt voor om de vergunningplicht uit te breiden naar openbare inrichtingen met een horecabestemming waarin seksgerelateerde activiteiten plaatsvinden (zoals sekssauna's, darkrooms en parenclubs).

We hanteren een vergunningplicht voor seksinrichtingen in Den Haag om zicht te houden op de branche en misstanden te voorkomen en aan te pakken. Er zijn momenteel geen redenen om aan te nemen dat er in inrichtingen als sekssauna's, darkrooms en parenclubs vergelijkbare misstanden plaatsvinden. De relatie tussen de bezoekers van dergelijke inrichtingen onderling is essentieel anders dan die tussen de bezoekers en sekswerkers in een seksinrichting. Dit komt doordat er in de eerste situatie geen sprake is van een financiële transactie voor de seksuele handelingen; er wordt enkel betaald voor het gebruik van een locatie ervoor. Net als bij de minimumleeftijd zou een dergelijke vergunningplicht wel extra handhavingcapaciteit. Ook hiervoor geldt dat we deze beter kunnen inzetten om misstanden te voorkomen.

Flankerend beleid

De ChristenUnie/SGP stelt voor om, ter beperking van overlast, één ingang van zowel de Doubletstraat als de Geleenstraat af te sluiten. Daarnaast vindt de CU/SGP het een goed statement om borden op te hangen waarop staat dat mensenhandel/vrouwenhandel is signaleerd in de raamstraten.

Het afsluiten van één van de ingangen van de raamstraten is niet wenselijk. Dit leidt ertoe dat de straten voor hulpverleners niet meer toegankelijk zijn, het is niet mogelijk om in de straten te keren. Daarnaast staat het een transparante uitstraling in de weg.

Het ophangen van borden door exploitanten zou als mogelijke maatregel opgenomen kunnen worden in het bedrijfsplan. Dit voorstel nemen we mee bij de beleidsvorming ten aanzien van het bedrijfsplan.

De ChristenUnie/SGP stelt voor om drugsoverlast en -handel in het (nood)gebied rondom de raamstraten hard aan te pakken.

Het tegengaan van drugsoverlast en -handel in het noodgebied is belegd bij de politie. Indien zij deze misstanden constateren, treden zij hier onverkort tegen op. De burgemeester legt de overtreder zo nodig een verblijfsontzegging of gebiedsverbod op.

Hulpverlening, re-integratie en samenwerking

Preventie

De ChristenUnie/SGP wil dat sekswerkers en exploitanten te allen tijde op de hoogte zijn van hun rechten en plichten en stelt daarom voor om de GGD en vertrouwenspersoon verplichte voorlichting te laten geven aan sekswerkers en exploitanten.

Sekswerkers en exploitanten kunnen voor alle vragen terecht in het dienstencentrum Spot46 van SHOP en Stichting De Haven. Deze instanties benaderen sekswerkers tijdens hun veldwerk actief met informatie over hulpverlening, waaronder uitstaprogramma's. Ook doen zij veldwerk via internet. Naast deze contactmomenten bestaan er websites – zoals prostitutiegoedgeregeld.nl – over rechten en plichten. Een ander belangrijk aanspreekpunt voor exploitanten en sekswerkers is de medisch milieukundig hygiënist van de GGD die periodiek controles uitvoert binnen de seksinrichtingen op het gebied van gezondheid, hygiëne en veiligheid.

Ter versterking van de sociale positie van sekswerkers introduceert de Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche (Wrp) het bedrijfsplan dat het toetsingskader zal vormen of de exploitant voldoende oog heeft voor de gezondheid, de veiligheid en het zelfbeschikkingsrecht. Bij de aanvraag voor de vergunning moet het bedrijfsplan inzichtelijk maken welke maatregelen de exploitant treft om te waarborgen dat de hygiëne in het seksbedrijf voldoet aan de in deze branche geldende maatstaven (Hygiënerichtlijn voor Seksbedrijven van het LCHV 2013).

Verplichte voorlichting achten wij gezien het vorengenoemde niet nodig.

De ChristenUnie/SGP stelt voor om samen te werken met scholen om pooierboypraktijken (ronselen e.d.) te signaleren en jongeren weerbaar te maken door middel van voorlichting.

In het plan van aanpak lover(pooier)boys van OCW/Jeugd zal een belangrijk accent liggen op preventieve activiteiten. De gemeente gaat door met subsidieverlening van weerbaarheidstrainingen en trainingen gericht op het stellen van grenzen op scholen. Deze worden door Centrum 16/22 uitgevoerd. Jongeren verwerven hiermee inzicht in het proces van grensoverschrijdend seksueel gedrag naar pooiertechnieken.

SHOP biedt – als expertisecentrum – informatie en advies, voorlichting en deskundigheidsbevordering aan organisaties binnen en buiten Den Haag die werken met verschillende doelgroepen. In het bijzonder is in 2015 sprake van intensivering van voorlichtingsactiviteiten m.b.t. de doelgroep slachtoffers pooierboys vanaf 16 jaar en voorlichting over de praktijken van pooierboys. Dit is een speerpunt, opgenomen in het werkplan 2015. Ook voorlichting aan ouders over dit thema is in het werkplan opgenomen.

De gemeente voert gesprekken met Haagse onderwijsinstellingen over de expertise van maatschappelijk werkers op scholen op het gebied van herkenning van signalen.

Nazorg

De ChristenUnie/SGP stelt voor om vrouwen die nog niet klaar zijn met een uitstaptraject voldoende aanspraak te geven op zorg en contact op te nemen met andere gemeenten om een eventueel noodzakelijk zorgtraject af te stemmen. Zij verwijzen naar een passage uit een recent onderzoek van het WODC van het ministerie van Veiligheid en Justitie “Als het gaat om het bieden van nazorg naar aanleiding van een contactmoment of een negatief werkadvies blijkt dit niet eenvoudig. Een groot deel van de doorverwezen vrouwen komt niet bij de zorg aan”.

Wij herkennen ons niet in de passages over het bieden van nazorg, opgenomen in het WODC onderzoek. Sekswerkers die een negatief werkadvies hebben ontvangen, worden altijd gewezen op de mogelijkheid om zich te vervoegen bij Spot 46 waar de gevolgen van de maatregel met hen kan worden doorgesproken.

De regeling uitstapprogramma's prostituees (RUPS II) biedt in de vorm van trajecten de mogelijkheid tot nazorg. Dit was ook het geval tijdens de uitvoering van de eerste RUPS regeling en het daaropvolgende project Carrière switch van SHOP.

SHOP voert in onze stad de zorgcoördinatie van slachtoffers mensenhandel uit. Deze functie houdt ook de contactlegging met andere gemeenten in om het zorgtraject af te stemmen.

Re-integratie

De ChristenUnie/SGP doet een aantal voorstellen in het kader van de re-integratie van uittreedende sekswerkers:

1) het organiseren van één aanspreekpunt bij SZW met veel ervaring om (ex)sekswerkers maatwerk te bieden bij het aanvraagproces van diensten. Tevens fungeert dit aanspreekpunt als contact voor ex-sekswerkers met schuldenproblematiek.

Er is een medewerker van SZW aangewezen als eerste aanspreekpunt voor uittreedende sekswerkers.

2) Het behandelen van de aanvraag van een uitkering met coulance.

Er is geen wettelijke basis om een aanvraag met coulance te toetsen. Wel is het mogelijk om sekswerkers die uitstappen niet te beoordelen op het feit dat daarmee sprake is van vrijwillige werkloosheid.

3) Uittredende sekswerkers aan het werk krijgen bij sociale ondernemingen, reguliere bedrijven of binnen leertrajecten met behulp van een PPS-constructie.

De bestaande uitstapprogramma's bieden hiervoor voldoende mogelijkheden. De gemeente werkt op basis van een PPS-constructie nauw samen met een uitzendbureau.

4) Zorgen voor goede scholing zodat er aansluiting is op een opleiding.

In afstemming met het ROC Mondriaan – de organisatie die het volwasseneneducatie verzorgt – kan aanbod op maat worden aangeboden waarbij de scholing bijvoorbeeld specifiek aansluit op de uitstapprogramma's of op het ondernemerschap van de ZZP-sekswerkers.

Huisvesting

De ChristenUnie/SGP stelt voor om de kwetsbare doelgroep (al dan niet gedwongen) sekswerkers na de opvang direct toegang te verlenen tot een urgentieverklaring voor een woning.

Het is al enige jaren staande praktijk dat cliënten van SHOP die verblijven in de 24-uurs (nood)opvang aan de Zamenhofstraat een voorrangsverklaring krijgen. Het beschikbaar stellen van woningen voor deze doelgroep is ook onderdeel van de nog vast te stellen prestatieafspraken met de corporaties.

Samenwerking migrantengemeenschappen

De ChristenUnie/SGP stelt voor dat het college in overleg treedt met vertegenwoordigende migrantenorganisaties die kunnen helpen bij het opvangen en/of voorlichten van sekswerkers.

Sekswerkers in de raamprostitutiestraten (afkomstig uit Midden- en Oost Europa, Zuid-Amerika, Afrikaanse landen) hebben vaak een religieuze achtergrond. De gemeente overlegt met Stek, stichting voor stad en kerk, over het gebruikmaken van het netwerk dat met diverse zelforganisaties van migranten is opgebouwd. Zo is er het laagdrempelig Steunpunt Migrantengerken. Ook het Maatjesproject van Stek en Vluchtelingenwerk – gericht op het versterken van sociale netwerken en juridische hulpverlening voor de slachtoffers van mensenhandel – is een ingang voor contact met migranten van diverse herkomstlanden. Naast dit netwerk kent Den Haag ook een grote verscheidenheid aan migrantenzelforganisaties, die zich bezighouden met belangenbehartiging van de onderscheiden gemeenschappen. Vanuit de gemeente vindt er regelmatig overleg plaats met vertegenwoordigers van deze organisaties.

De ChristenUnie/SGP stelt voor dat het college de omvang van de schijnhuwelijkenproblematiek in Den Haag onderzoekt, in relatie tot mensenhandel/seksuele uitbuiting.

Enige tijd geleden heeft de IND naar aanleiding van herhaaldelijke signalen van schijnhuwelijken aangifte gedaan bij het Openbaar Ministerie (OM). In opdracht van het OM voerde de Afdeling Vreemdelingen Identificatie en Mensenhandel (AVIM) vervolgens op 18 en 19 mei een grootschalig landelijk opsporingsonderzoek uit naar deze signalen van schijnhuwelijken, onder coördinatie van AVIM Den Haag. Hieruit is gebleken dat er geen relatie bestaat tussen schijnhuwelijken en mensenhandel/seksuele uitbuiting. Het is bekend dat een dergelijke relatie wel bestaat tussen schijnhuwelijken en mensensmokkel. De aard van deze problematiek staat echter los van mensenhandel en/of prostitutie. Het voert dan ook te ver om schijnhuwelijken als een apart thema in het prostitutiebeleid te benoemen.

Vertrouwen

De ChristenUnie/SGP stelt voor dat het college onderzoekt of veroordeelde pooiers/mensenhandelaren een gebiedsverbod opgelegd kunnen krijgen.

Een gebiedsverbod is een bestuurlijke maatregel die kan worden ingezet als sprake is van een persoon die herhaaldelijk de openbare orde verstoort. Dit instrument kan niet worden ingezet om een veroordeelde crimineel bij zijn slachtoffer uit de buurt te houden.

De ChristenUnie/SGP stelt voor om een onafhankelijke vertrouwenspersoon in te stellen bij wie ook een eerste aangifte kan worden gedaan.

De hulpverleners van SHOP, en daarbij ook Spot 46, behandelen informatie die zij krijgen van cliënten altijd vertrouwelijk. Daarnaast investeren zij veel tijd in het opbouwen van een vertrouwensband met deze cliënten, zodat zij hun optimale hulpverlening kunnen bieden. Wanneer een cliënt nadenkt over het doen van aangifte, dan informeert een hulpverlener haar (of hem) over bij wie dit kan, wat er allemaal bij het doen van aangifte komt kijken en wat daarvan de positieve, maar ook negatieve gevolgen kunnen zijn. De hulpverlener betreft op dit moment ook de politie bij het proces. Deze voert tevens een intakegesprek waarin de cliënt alle voor- en nadelen van het doen van aangifte ook van de politie te horen krijgt. Hierop volgt een bedenktijd van drie maanden waarin de sekswerker kan besluiten om wel of niet aangifte te doen. Deze samenwerking tussen hulpverlening en politie werkt goed en wij zien dan ook geen reden om een extra vertrouwenspersoon in te stellen. Dit maakt de rolverdeling tussen hulpverlening en handhaving enkel onduidelijker voor potentiële slachtoffers van misstanden.

Verborgten groepen

De ChristenUnie/SGP stelt voor om voor transgenders en de groep mannen een 'agenda verborgen groepen' op te stellen.

In de periode 2009-2012 zijn diverse onderzoeken verricht naar de aard en omvang van de seksuele dienstverlening door jongens/mannen (M\$M). De update hiervan is in 2014 gepubliceerd. Voor transgenders is destijds een ontmoetingsruimte op een SHOP locatie ingericht maar daar is weinig gebruik van gemaakt. Het zicht houden op verborgen groepen is van groot belang. In het kader van subsidieverlening maakt de dienst OCW afspraken met SHOP over activiteiten gericht op 'verborgen' groepen in de vorm van onderzoek, fysiek veldwerk, internetescorts/digitaal veldwerk e.d.

Met de meeste hoogachting,

J.J. van Aartsen